

## **Reforma agraria y acceso a la ciudadanía: notas sobre el FMRA**

Reforma agraria y soberanía alimenticia fueron las dos banderas levantadas en la lucha contra el cuadro de empobrecimiento de los que viven en el campo, resultado de la concentración de tierras, de la privatización de los recursos y de la ampliación de las monoculturas.

LEONILDE SERVOLO DE MEDEIROS - 15/12/2004

Uno de los temas que más han sido discutidos en el Foro Mundial de la Reforma Agraria (FMRA) es el del hambre. Son incontables las denuncias sobre la situación de empobrecimiento creciente de los que viven del trabajo agrícola en todo el mundo, como resultado de la concentración de tierras, de la privatización de los recursos naturales, de la ampliación de las monoculturas, en un proceso descrito por uno de los expositores como una retomada de las "enclosures", o cercamientos, que caracterizaron el primer momento de la apropiación de tierras comunales, en los primordios del capitalismo inglés. Dos banderas son levantadas para modificar ese cuadro: reforma agraria y soberanía alimenticia.

En efecto, todo indica que el acceso a los recursos naturales puede atender a lo que se viene conformando como la demanda central de las organizaciones presentes al encuentro para combatir el hambre en el mundo: la posibilidad de producir sus propios alimentos, además de la producción para atender a los mercados locales y regionales. Más que eso, decidir qué y cómo producir. Como puente para el convencimiento de la sociedad acerca de la pertinencia de sus demandas, aparece la crítica a la producción basada en productos químicos. La alternativa serían los alimentos sanos, producto de una agricultura de base familiar.

El caso de Brasil puede servir como ilustración a los fundamentos de una demanda como esa. En nuestro país, de forma perversa, se combina el desempleo en el campo, generado ya sea por la expansión de la gran empresa agrícola que avanza sobre áreas antes ocupadas por pequeños propietarios, ya sea por la crisis de algunas monoculturas tradicionales, como es el caso de la caña de azúcar, el cacao, el algodón o, incluso, por la sustitución de áreas tradicionales de extractivismo por pastizales. Sin alternativas de trabajo, tanto en el campo como en la ciudad, algunos segmentos de esas poblaciones encuentran una alternativa en la lucha por la tierra, engrosando campamentos y ocupaciones promovidas por diversas organizaciones, como el MST y demás movimientos, por algunos sindicatos o por entidades vinculadas a la Iglesia. A esas iniciativas se agregan, también, trabajadores que intentaron mejorar su situación en las minas artesanales y quedaron sin alternativas cuando éstas se cerraron. En algunas localidades, Brasil ha presentado una situación que parece no ser común en otros países: la de trabajadores que han vivido largo tiempo en las ciudades, en sectores periféricos, la mayor parte de ellos habiendo hecho mucho emigrado del campo, pero que, frente a la ausencia de posibilidades de empleo, optan por intentar asentarse en la tierra como alternativa de subsistencia.

De esas iniciativas, y de las luchas surgidas de ella, es que nacen gran parte de los asentamientos agrícolas existentes hoy en el país. Si bien no configuran, exactamente, una política de reforma agraria, en la medida en que fueron fruto más de la presión que de un planeamiento estatal de acciones, pueden ser examinados como un laboratorio a partir del cual se vislumbra lo que significaría un proceso de reforma agraria utilizado como instrumento de combate a la pobreza y al hambre.

Investigaciones recientes indican que los asentamientos agrícolas han posibilitado el acceso a la propiedad de la tierra a una población históricamente excluida, con bajísima escolaridad (como máximo hasta el cuarto año primario) e inserción inestable y precaria en el mercado de trabajo. El acceso a la tierra hizo posible, a esa población, reorganizar la estrategia de reproducción familiar y sustento económico en el propio lote de tierra, aunque, como complemento, utilicen otras fuentes de trabajo y de renta fuera de él. Además del número de empleos así creados, proporcionando ocupación a los miembros de la familia, se crea, en algunas situaciones, un lugar donde recibir a otros parientes, colaborando con la recomposición de lazos familiares, muchas veces deshechos por las migraciones en busca de trabajo.

La mayor estabilidad y las reacomodaciones de las estrategias de reproducción familiar que siguieron a la ocupación de la tierra, resultaron, de modo general, en una mejoría de los rendimientos y de las condiciones de vida, especialmente cuando se considera la situación de pobreza y exclusión social que caracterizaba a muchas de estas familias antes de su ingreso en los proyectos de asentamiento agrícola. Además de lo que es producido en el lote para alimentar a la familia y vender en los mercados locales, los datos indican que hubo, también, un aumento en la capacidad de consumo, no sólo de géneros alimenticios, sino también de bienes, como electrodomésticos, insumos e implementos agrícolas. Eso termina por hacer de los asentamientos un instrumento para revigorar el comercio local, hecho que se acentúa en los casos de elevada concentración de asentados.

La lista de productos más frecuentemente encontrados en los asentamientos agrícolas, indica la preocupación simultánea con la producción de alimentos y con el mercado: maíz, yuca (mandioca), frijoles y, en menor escala, papas, plátano y arroz son las opciones más comunes. También es usual la crianza de pequeños animales, utilizados, simultáneamente, para consumo y venta, con destaque para la crianza de aves (para carne y huevos), puercos y bovinos para abastecimiento doméstico de leche. Se verifica, pues, que incluso en condiciones precarias, existe el acceso a algunos alimentos básicos y a un lugar donde vivir.

También se dan casos en que son introducidos cambios en las formas de comercialización, especialmente en áreas donde es más fuerte la presencia del MST, con innovaciones, mejorías en infraestructura y el surgimiento de formas cooperativas y asociativas que llevan a la creación de puntos de venta propios, implantación de pequeñas agroindustrias, constitución de marcas propias que identifican el origen como "producto de la reforma agraria". En este último caso, más allá de su significado económico la comercialización se transforma en un momento de afirmación social y política de la identidad de los asentados, y trae visibilidad a los asentamientos agrícolas.

Las investigaciones también han mostrado que la experiencia de lucha por la tierra y la existencia del asentamiento como espacio de referencia para políticas públicas, entre otros factores, hace con que éstos se transformen en punto de partida para nuevas demandas, llevando a la afirmación de nuevas identidades e intereses, al surgimiento de formas organizativas internas (y también más amplias) y a la búsqueda de lugares donde puedan hacerse oír. Con eso, en diversas circunstancias, terminan por traer cambios a la escena política local, mediante la presencia de los asentados en los espacios públicos e, incluso, en las disputas electorales. Provocan cambios en las relaciones entre los trabajadores y en las autoridades locales, ya sea imponiendo a éstas nuevas formas de actuación, ya sea reforzando mecanismos tradicionales de comercio, o constituyendo nuevas lideranzas que pasan a disputar los espacios

públicos.

No por casualidad, acaban sirviendo como ejemplo, alimentando nuevas luchas, generando lideranzas. Es que, pese a la precariedad en que se encuentran en lo que se refiere a la infraestructura, educación y acceso a la salud, por lo general los asentados son categóricos cuando afirman que han tenido una mejoría en las condiciones de vida de sus familias.

Experiencias como esas, a pesar de puntuales, indican el enorme potencial de cambio implicado en las luchas por reforma agraria, y permiten entender el vigor con que el tema se está retomando.

**Leonilde Servolo de Medeiros es profesora del Curso de Posgrado en Desarrollo, Agricultura y Sociedad de la Universidad Federal Rural de Rio de Janeiro.**